

AUTO N. 05963

“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por las Resoluciones 046 de 2022, y 0689 del 03 de mayo de 2023 de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que mediante el radicado 2022EE125437 del 25 de mayo de 2022, la Subdirección de Control Ambiental al Sector Público, requirió a la **FUNDACIÓN ABOOD SHAIO**, con NIT 860006656-9; para que ejecutara las siguientes acciones:

“(…)

Por lo anterior, se solicita al establecimiento que realice las respectivas correcciones y remita el respectivo soporte, así como los manifiestos, actas de tratamiento y disposición final de los residuos reportados en el aplicativo IDEAM al correo electrónico anngie.estupinan@ambientebogota.gov.co; ante cualquier duda o inquietud puede comunicarse al número móvil 3016451526 con la profesional Anngie Catherine Estupiñán Campos - Grupo Residuos Hospitalarios.

Las observaciones fueron remitidas desde el correo soporte.ruayrespel@ideam.gov.co, al correo electrónico registrado en la plataforma (gerente@shaio.com). Así las cosas, en un término de cinco (5) días calendario, una vez recibido el presente oficio, debe realizar las respectivas correcciones, generar el cierre del reporte junto con su respectivo certificado y remitir la documentación solicitada. Para esto, debe ingresar mediante el link <http://rua-respel.ideam.gov.co/mursmpr/index.php>.

(…)”

Que profesionales de la Subdirección de Control Ambiental al Sector Público perteneciente a la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, en ejercicio de sus funciones de control, seguimiento y vigilancia, realizaron las respectivas revisiones en la base de datos del sistema de información FOREST y en la plataforma de registro de generadores de residuos o desechos peligrosos – IDEAM; con el fin de verificar el cumplimiento normativo ambiental con relación a la obligación de actualizar el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos en la plataforma IDEAM, por parte de la denominada **FUNDACIÓN ABOOD SHAI** con NIT 860006656-9; y ubicada en la Diagonal 115 A No. 70 C - 75, de la Localidad de Suba, en la Ciudad de Bogotá D.C.

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que, como consecuencia, la Subdirección de Control Ambiental al Sector Público de esta Secretaría, emitió el **Concepto Técnico No. 08333 del 3 de agosto del 2023**, mismo que señala, en algunos de sus apartes, lo siguiente:

“(…)

3.1.IDENTIFICACIÓN DEL SERVICIO PRESTADO

ÁREA Ó SERVICIOS PRESTADOS	TIPOS DE RESIDUOS HOSPITALARIOS INFECCIOSOS GENERADOS	TIPOS DE RESIDUOS HOSPITALARIOS QUÍMICOS GENERADOS	GENERA VERTIMIENTO DE INTERÉS SANITARIO
CIRUGIA	Biosanitarios, Cortopunzantes, Anatomopatológicos	Químicos Fármacos (Envases de medicamentos, medicamentos parcialmente consumidos)	SI
UCI	Biosanitarios, Cortopunzantes, Anatomopatológicos	Residuos Químicos Fármacos (Envases de medicamentos, medicamentos parcialmente consumidos)	SI
HOSPITALIZACIÓN	Biosanitarios, Cortopunzantes	Residuos Químicos Fármacos (Envases de medicamentos, medicamentos parcialmente consumidos)	SI
IMÁGENES DIAGNOSTICAS	Biosanitarios	Residuos Químicos Fármacos (Envases de medios de contraste)	NO

ÁREA Ó SERVICIOS PRESTADOS	TIPOS DE RESIDUOS HOSPITALARIOS INFECCIOSOS GENERADOS	TIPOS DE RESIDUOS HOSPITALARIOS QUÍMICOS GENERADOS	GENERA VERTIMIENTO DE INTERÉS SANITARIO
LABORATORIO CLÍNICO	Biosanitarios Cortopunzantes, Anatomopatológicos	Residuos Químicos Reactivos (Líquido de equipos de análisis, colorantes y envases de reactivos)	SI
PATOLOGIA	Biosanitarios, Cortopunzantes, Anatomopatológicos	Residuos Químicos Reactivos (Formol, Xilol)	SI
URGENCIAS	Biosanitarios, Cortopunzantes	Residuos Químicos Fármacos (Envases de medicamentos)	SI
CITOLOGÍA	Biosanitarios, Cortopunzantes	Contenedores Presurizados (citofijadores)	SI
PROCEDIMIENTOS MÍNIMOS	Biosanitarios, Cortopunzantes	Residuos Químicos Fármacos (Envases de medicamentos)	SI
FARMACIA	--	Residuos Químicos Fármacos (medicamentos parcialmente consumidos)	NO
MEDICINA NUCLEAR	Biosanitarios, Cortopunzantes	Residuos Químicos Radioactivos	SI
UNIDAD RENAL (HEMODIÁLISIS)	Biosanitarios, Cortopunzantes	Residuos Químicos Fármacos (Envases de medicamentos)	SI
HEMODINAMIA	Biosanitarios, Cortopunzantes	Residuos Químicos Fármacos (Envases de medicamentos)	SI

* Información tomada del oficio de requerimiento 2019EE52923 del 05/03/2019

4. ANÁLISIS AMBIENTAL

La **FUNDACIÓN ABOOD SHAIÓ –SEDE PRINCIPAL**, realizó de manera extemporánea la actualización del Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos - IDEAM para el periodo 2020, dicha sede hizo el cierre del registro el día 02/06/2021, siendo la fecha máxima de actualización hasta el 31 de marzo de cada año; dicha información se evidenció en la plataforma de RUA RESPEL del IDEAM, anexos del presente documento bajo el nombre “Seguimiento captura de información. Plataforma RUA RESPEL”. Por lo anterior, la Autoridad Ambiental no pudo realizar la validación y transmisión de la información de la sede en los tiempos establecidos.

De acuerdo con lo anterior la sociedad incumplió la Resolución 1362 del 2 de agosto de 2007 “Por la cual se establece los requisitos y el procedimiento para el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos, a que hacen referencia los artículos 27 y 28 del Decreto 4741 del 30 de diciembre de 2005, compilado en el Decreto 1076 de 2015”, - artículo 5 “Actualización de la información diligenciada en el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos” - Los generadores que se hayan registrado en el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos deben actualizar anualmente ante la autoridad ambiental, a más tardar hasta el 31 de marzo de cada año, la información reportada en el Registro de Generadores de Residuos ó Desechos Peligrosos.

5. CONCLUSIONES

De acuerdo con lo evidenciado en el presente documento se determina que la sociedad **FUNDACIÓN ABOOD SHAI0 – SEDE PRINCIPAL**, incumplió las siguientes obligaciones normativas:

INCUMPLIMIENTO	ARTÍCULO Y NUMERAL	NORMA O REQUERIMIENTO
Se realizó de manera extemporánea la actualización del reporte del Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos - IDEAM para los periodos: 2020	ARTÍCULO 5. Actualización de la información diligenciada en el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos. Los generadores que se hayan registrado en el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos deben actualizar anualmente ante la autoridad ambiental, a más tardar hasta el 31 de marzo de cada año, la información reportada en el Registro de Generadores de Residuos ó Desechos Peligrosos.	Resolución 1362 de 2007 “Por la cual se establece los requisitos y el procedimiento para el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos (...)”

(...)”

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

1. De los Fundamentos Constitucionales

Que de acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que el régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, *“Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio”*, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que, por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

A su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

2. Del Procedimiento – Ley 1333 de 2009 y demás disposiciones

Que el procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Así, el artículo 1° de la citada Ley, establece:

*“(…) **ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL.** El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”. (Subrayas y negrillas insertadas).*

Que la Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

Que a su vez el artículo 5° ibídem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que a su vez los artículos 18 y 19 de la norma de la norma en mención, establecen:

*“(…) **Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio.** El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento*

sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.

Artículo 19. Notificaciones. *En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.*

De igual manera, la multicitada Ley 1333 de 2009, en su artículo 20° establece:

“ARTÍCULO 20. INTERVENCIONES. *Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental”*

De otro lado, el artículo 22° de la citada Ley 1333, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Que así mismo, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica “(...) *Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.*”

Que, en lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011 consagra en su artículo 3° que:

“(…)

Todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad

(…)”

Visto así los marcos normativos que desarrollan la presente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera:

IV. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA

DEL CASO EN CONCRETO

Conforme a lo anterior y de acuerdo con lo indicado en el **Concepto Técnico No. 08333 del 3**

de agosto del 2023, en el cual se advierte eventos constitutivos de infracción ambiental materializados en presuntos incumplimientos a la normatividad ambiental; así:

Decreto 1076 de 2015 “Por medio del cual se expide el decreto único reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible”.

“(…)

ARTÍCULO 2.2.6.1.3.1. Obligaciones del Generador. De conformidad con lo establecido en la ley, en el marco de la gestión integral de los residuos o desechos peligrosos, el generador debe:

f) Registrarse ante la autoridad ambiental competente por una sola vez y mantener actualizada la información de su registro anualmente, de acuerdo con lo establecido en el presente Título

(…)

ARTÍCULO 2.2.6.1.5.1. De las autoridades ambientales en la gestión integral de los residuos o desechos peligrosos. De conformidad con lo consagrado en la Ley 99 de 1993 y sus disposiciones reglamentarias y en ejercicio de las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental las diferentes autoridades ambientales competentes en el área de su jurisdicción deben:

a) Implementar el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos en su jurisdicción, de conformidad con el acto administrativo que expida el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible sobre el registro de generadores;

b) Reportar anualmente durante el mes de enero del año siguiente al IDEAM, la información recolectada a través del registro de generadores;

c) Generar o divulgar información en el área de su jurisdicción sobre la cantidad, calidad, tipo y manejo de los residuos o desechos peligrosos, con base en la información recopilada en el registro de generadores;

(subrayado y negrilla fuera del texto original)

(…)”

Resolución 1362 de 2007 “Por la cual se establecen los requisitos y el procedimiento para el registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos, a que hacen referencia los artículos 27° y 28° del Decreto 4741 del 30 de diciembre de 2005.”

“(…)”

ARTÍCULO	5.
<u>Actualización de la información diligenciada en el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos. Los generadores que se hayan registrado en el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos deben actualizar anualmente ante la autoridad ambiental, a más tardar</u>	<u>hasta el</u>
	31

7

de marzo de cada año, la información reportada en el Registro de Generadores de Residuos ó Desechos Peligrosos.

(...)

ARTÍCULO 11. Seguimiento y Monitoreo. Las autoridades ambientales diseñarán programas o realizarán actividades de control y seguimiento ambiental, con el fin de verificar la información suministrada por los generadores, así como el cumplimiento de las disposiciones y requisitos establecidos en la presente resolución

Parágrafo. Las autoridades ambientales difundirán masivamente los contenidos de esta resolución con el fin de promover el correcto cumplimiento de la presente normativa y realizarán actividades de capacitación en coordinación con el IDEAM, a los usuarios en el diligenciamiento del instrumento de captura de información diseñado para efectos del registro.

(subrayado y negrilla fuera del texto original)

(...)"

Así pues, dentro del **Concepto Técnico No. 08333 del 3 de agosto del 2023**, se evidencia un presunto incumplimiento de las normas anteriormente citadas por parte de la denominada **FUNDACIÓN ABOOD SHAI**O con NIT 860006656-9; y ubicada en la Diagonal 115 A No. 70 C - 75, de la Localidad de Suba, en la Ciudad de Bogotá D.C.; toda vez que:

- Realizó de manera extemporánea la actualización del reporte del Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos - IDEAM para el periodo 2020

Que, en ese orden, no se considera necesario hacer uso de la etapa de indagación preliminar prevista en el artículo 17 de la Ley 1333 de 2009, toda vez que la información que tiene a disposición la autoridad ambiental permite establecer la existencia de una conducta presuntamente constitutiva de infracción ambiental y por tanto el mérito suficiente para dar inicio al procedimiento sancionatorio ambiental a través del auto de apertura de investigación.

Que, así las cosas, atendiendo lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra de la denominada **FUNDACIÓN ABOOD SHAI**O con NIT 860006656-9; y ubicada en la Diagonal 115 A No. 70 C - 75, de la Localidad de Suba, en la Ciudad de Bogotá D.C.; con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental, contenidos en el precitado Concepto Técnico.

V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

Que, el Decreto 109 de 16 de marzo de 2009 "Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones" expedido por la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, estableció la nueva estructura

organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinó las funciones de sus dependencias y dictó otras disposiciones.

Que, en lo relacionado al derecho sancionador ambiental, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, otorgó la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

Que, en virtud del numeral 1° del artículo 2° de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por las Resoluciones 00046 de 2022 y 0689 del 03 de mayo de 2023 de la Secretaría Distrital de Ambiente, se delegó a la Dirección de Control Ambiental, entre otras, la siguiente:

“1. Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente.”

En mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO. - Iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en los términos del artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, en contra de la denominada **FUNDACIÓN ABOOD SHAI**O con NIT 860006656-9, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, atendiendo lo señalado en la parte motiva del presente Acto Administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO: Realizar de oficio todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, si hubiere lugar a ello, en orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.

ARTÍCULO TERCERO. - Notificar el contenido del presente acto administrativo a la **FUNDACIÓN ABOOD SHAI**O, por medio de su representante legal o quien haga sus veces, en la Diagonal 115 A No. 70 C - 75, de la Localidad de Suba, en la Ciudad de Bogotá D.C., según lo establecido en el artículo 66 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

PARÁGRAFO. - Al momento de la notificación, se hará entrega a la investigada **FUNDACIÓN ABOOD SHAI**O, de una copia simple (digital o física) del **Concepto Técnico No. 08333 del 3 de agosto del 2023**, fundamento técnico del presente acto administrativo, para su debido conocimiento.

